

Innovative Gesetzgebung

oder wie Innovation und Digitalisierung die Verwaltungsprozesse
schneller, transparenter, bürgerfreundlicher und effizienter machen

Lukas Fässler
Rechtsanwalt
Präsident Verein Schweiz. Städte- und Gemeinde-Informatik SSGi
www.ssgi.ch
info@ssgi.ch

- Nicht gewinnorientierte Kooperationsgemeinschaft von **öffentlich-rechtlichen ICT Service-Dienstleistern** (ILZ OW/NW, KSD SH, VRSG, AR Informatik AG, IG Zuger Gemeinden, Luzerner Gemeinde-Informatik) für Städte und Gemeinden.
- Strategische und operative Zusammenarbeit in allen ICT-Fragen zur Erreichung wirtschaftlicher Prozesse, kostengünstiger Applikationen und wirtschaftlichen Betriebsaufwendungen.
- Rund **660 Städte und Gemeinden** sind Kunden dieser Service-Dienstleister

Begrifflichkeiten

- Innovation und Gesetzgebung ?
- Ein Widerspruch in sich ?
- Regulierung statt Gestaltungsfreiheit
- Vorschriften statt Freiheiten

Fokus

- Gesetzgebung:
 - Schaffung von Rechtsnormen
 - Verfassungsauftrag
 - Verhältnismässigkeit (es muss nicht alles geregelt werden)
 - Spielregeln für einen fairen und verantwortungsvollen Umgang zwischen Bürgern, Unternehmen, Staatliche Behörden (Bund, Kantone, Gemeinden, staatlich Beauftragte)
- Verlässlichkeit
- Rechtsfrieden und Rechtssicherheit
- Gute Gesetzgebung: Innovator für die Ansiedlung von Unternehmen
 - Nicht nur die USR III

Innovation

- **Innovation** heißt wörtlich „Neuerung“ oder „Erneuerung“.
- Das Wort ist vom lateinischen Verb *innovare* (erneuern) abgeleitet.
- In der Umgangssprache wird der Begriff im Sinne von **neuen Ideen und Erfindungen** und für **deren wirtschaftliche Umsetzung** verwendet.
- Im engeren Sinne resultieren Innovationen erst dann aus Ideen, wenn diese in neue Produkte, Dienstleistungen oder Verfahren umgesetzt werden, die tatsächlich erfolgreiche Anwendung finden und den Markt durchdringen (Diffusion).

Zielsetzungen

Innovative Gesetzgebung

- Schaffung von Rechtsnormen – soweit notwendig – zur Förderung von neuen Ideen und Erfindungen sowie deren wirtschaftliche Umsetzung in Form von Produkten, Dienstleistungen oder Verfahren, die am Markt erfolgreich eingesetzt werden können
- Markt sind Bürger, Unternehmen und Staat selber (Effizienz und Effektivität)

eGovernment

- eGovernment-Fokus
- Innovative Gesetzgebung für
 - Bereitstellung von Informationen
 - Kommunikation zwischen Einwohnern-Unternehmen und Verwaltung
 - Für medienbruchfreie Transaktionen
- Braucht es ein eGovernment-Gesetz

Datenbringschuld

- Vorhandene Daten durch Verwaltungen bereitstellen und nicht ständig wieder neu von Einwohnern und Unternehmen erheben.
- Bringschuld nicht Holschuld für die Verwaltungen.
- Automatisierte Prozesse einsetzen, welche Berechnungen oder Entscheidungen vorbereiten, die nur noch zu validieren sind.
- Beispiele: Steuerveranlagungen / Baugesuche /

Datenschutz und Datensicherheit

- Alles unter Einhaltung des Datenschutzes - Vorwand ?
- Mit der **Einwilligung des Betroffenen** ist keine gesetzliche Grundlage für Datenaustausch nötig
- **Gesetze** können **angepasst** werden (Baugesuche eigenhändig unterzeichnen – Abschaffen – digitale Signaturen einsetzen (Art. 14 Abs. 2bis OR))
- Verschlüsselung der Kommunikation wird zum Standard (Datenschutz-Grundverordnung EU, neues DSG CH, Wirtschafts- und Staats-Spionage etc.)
- E-Mailverkehr wird in Zukunft nur noch verschlüsselt abzuwickeln sein

Gesetzesanpassungen

- Gesetzgebung: kurz, klar, einfach, verständlich
- eGovernment: Prioritäten für Prozessoptimierung
- Innovation: Entwicklungen der Informatik

Alles mutig miteinander verbinden

Das geht nicht ! -> Gibt's nicht

Gesetzesanpassung

Kantonale Volksabstimmung vom 30. November 2014

Erläuterungen des Regierungsrats

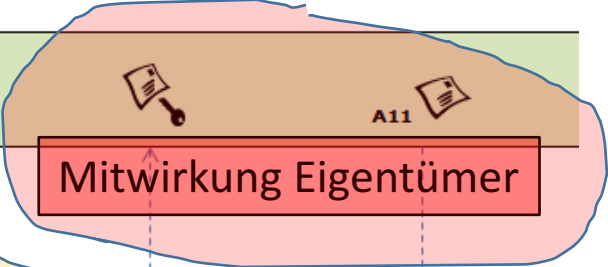
Gesetz über die Neuregelung der Grundstückschätzungen

Informationen zur Vorlage	Seiten	3 - 15
Abstimmungsvorlage	Seiten	16 - 29

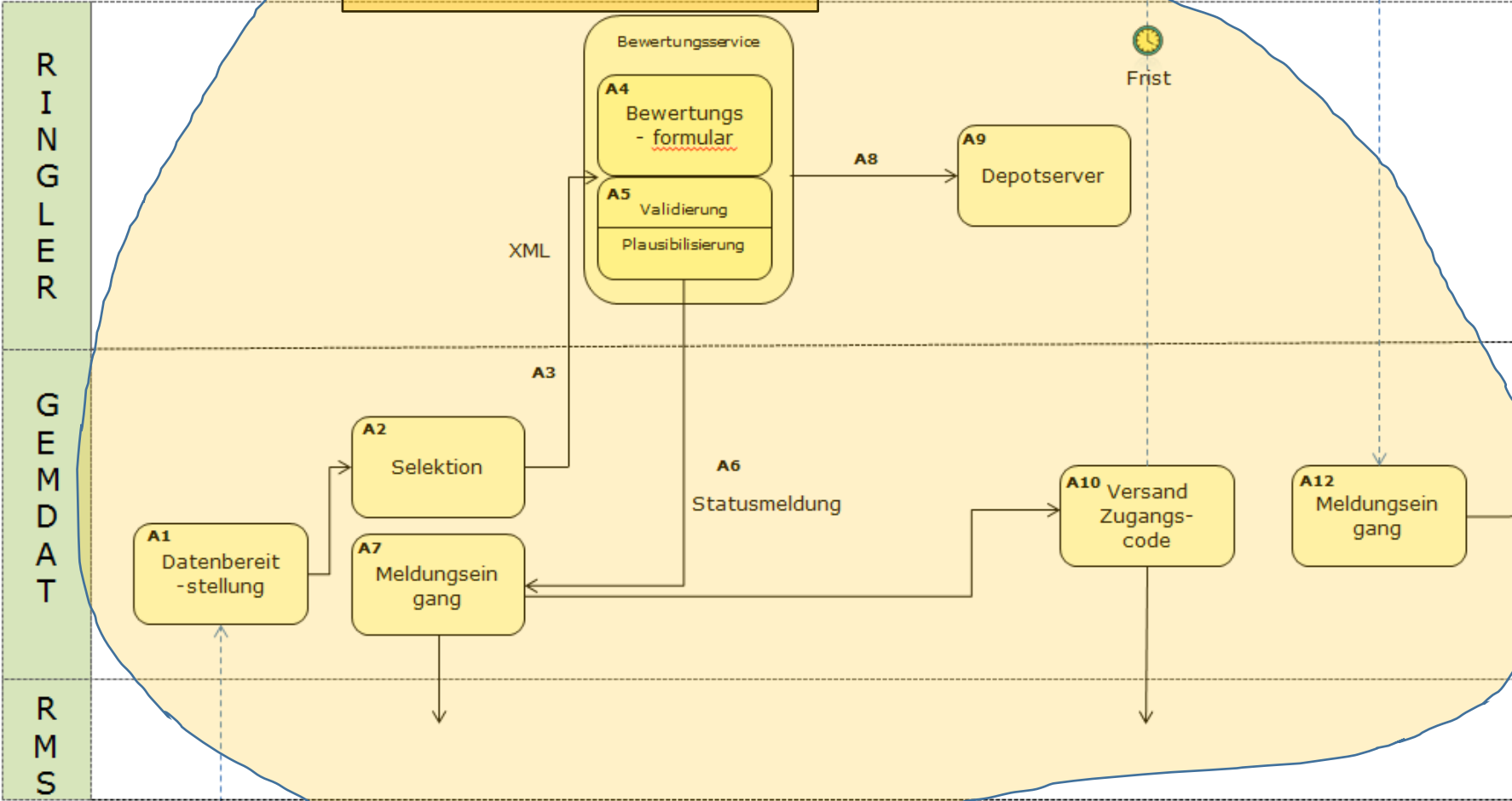
OW: Neuregelung der Grundstückschätzung

- Grundeigentümer müssen den **Steuerwert ihrer Liegenschaft** sowie den daraus errechneten **Eigenmietwert** jährlich versteuern.
- Für die Festlegung des Steuerwerts bedarf es einer **Schätzung des Grundstücks**.
- Die Art und Weise des Bauens und der Wert des Bodens haben sich seit der letzten Gesamtrevision stark verändert. Die aktuellen gesetzlichen Bestimmungen sind für die heutige Bauweise veraltet und erschweren zeitgemässe Schätzungen.
- Mit der Neuregelung können die Grundstückschätzungen wieder auf einen einheitlichen Stand gebracht werden.
- Das Gesetz über die Neuregelung der Grundstückschätzungen sieht vor, die **Schätzungen** von nichtlandwirtschaftlichen Liegenschaften künftig **nicht mehr vor Ort**, sondern vorwiegend mittels **formelmässiger Bewertung** unter Mitwirkung der Grundeigentümer durchzuführen.

Eigentümer



Bringschuld Verwaltung



Grundstückschätzung GSCH

Kernideen der Neuschätzung

- **Schritt 1: Bereitstellung aller verfügbaren Informationen durch Verwaltung**
 - Zur Festlegung des Steuerwertes generiert die Steuerverwaltung in einem ersten Schritt pro Grundeigentümer (mit einer oder mehreren Liegenschaften) eine vorausgefüllte Datensammlung. Dazu sind Angaben wie Landwert, Gebäudewert, Gebäudekubatur, Baujahr, allfällige Umbau- oder Anbauarbeiten notwendig.
 - Bereits heute verfügt die Steuerverwaltung über die meisten dieser Angaben.
 - Die fehlenden Angaben werden nach Möglichkeit von Amtsstellen des Kantons oder der Gemeinden beschafft (gesetzliche Grundlage).
- **Schritt 2: Validierung und Kontrolle durch Steuerpflichtigen**
 - In einem zweiten Schritt kommt dem Grundeigentümer eine Mitwirkungspflicht zu.
 - Auf ein Online-Portal mit individuellem Zugangscode werden die vorerfassten Angaben zur Kontrolle und allenfalls zur Korrektur sowie die fehlenden Angaben zur Ergänzung durch den Grundeigentümer bereitgehalten.
 - Innert Frist sind die Daten nur noch zu validieren und freizugeben.

Automatisierte Neuschätzung

- Was die Verwaltung hat, sammelt sie und stellt die Daten zur Verfügung -> **automatisierter digitaler Transaktionsprozess**
- Einwohner/Unternehmen erhält einen Datenservice zur Prüfung und Validierung
- Automatische Plausibilitätskontrollen, Parameterwerte (z.B. Grundstückspreis pro Zone oder Gebiet etc.) werden in der Fachapplikation bereitgestellt
- Keine physische Schätzer mehr vor Ort
- Einsparungen für Wegfall Vorortschätzungen CHF 9.1 Mio
- Topaktuelle Selbstveranlagungsinformationen innert kürzester Zeit

Zukunftsperspektiven

A futuristic robot with a human-like face, resting its head on its hand, symbolizing artificial intelligence and future perspectives. The robot is white and sleek, with a human-like face and a mechanical body. It is sitting at a desk with a laptop and other devices. The background is a blurred office setting.

- Künstliche Intelligenz und selbstlernende Roboter werden in der Lage sein, hochstehende analytische Arbeiten, welche heute von Fachspezialisten ausgeführt werden, vollautomatisch durchzuführen.

Industrie 4.0

A white humanoid robot is depicted sitting at a desk, looking thoughtful with its hand on its head. The robot is surrounded by various pieces of office equipment, including a laptop and several boxes. The background is a bright, slightly blurred office environment.

Es wird alle Stufen der Aufgabenerfüllung in der Verwaltung erfassen (Prüfung von Baugesuchen, Fahrzeugprüfungen, Fahrerzulassungen, Steuerveranlagungen, Erteilen von Bewilligungen)

Das Internet der Dinge

A white humanoid robot is the central figure, sitting at a desk with a laptop. The robot has a human-like face and is looking slightly to the right with a thoughtful expression, its right hand resting on its forehead. The background is a bright, slightly blurred office or laboratory setting. The overall tone is clean and futuristic.

- Überall wo Systeme über sehr grosse Datenbestände verfügen und selbstlernende künstliche Intelligenz und Analysewerke einsetzen können, werden Verwaltungsentscheidungen substituierbar werden.

Das Internet der Dinge

(2)

- Astra: Prüft die Einführung der E-Vignette
Kein Führerausweis für selbstfahrende Autos
Digitaler Fahrzeugausweis
Roboter übernehmen die Fahrzeugprüfung
Avatar identifiziert den Antragsteller für Fahrausweis
- SBB/SOB/WB: Züge fahren ohne Lokomotivführer
- Unispital: Notfallabteilung, Anonymisierte UseCases für Diagnose und Behandlungspläne

Innovative Zukunftsgesetze

- Roboter zahlen Steuern und Sozialversicherungen auf ihren Leistungen
- Grundeinkommen als Grundsatzfrage
- Veränderungen der Gesellschaft (WEF-2017)

- Wird der Verwaltungsmitarbeiter, Gemeindepräsident, Amtsrichter abgeschafft ?
- Wo können und sollen wir menschliche Tätigkeit durch Maschinentätigkeiten ersetzen und welche Gesetze sollen wie angepasst werden

Innovative Zukunftsgesetze

Die Zukunft erwartet uns

Die künftigen Gesetze erwarten Innovation

Besten Dank